

Главным приоритетом должны быть люди

На вопросы журнала отвечает исполнительный директор Управления ООН по наркотикам и преступности Юрий Викторович Федотов.

В

чем заключается ключевая роль УНП ООН как единственной и исключительной по своему положению организации системы ООН, занимающейся вопросами борьбы с незаконным оборотом наркотиков?

– Вы совершенно правильно отметили, что мы являемся единственной международной организацией системы Организации Объединенных Наций, которая имеет четкий мандат заниматься противодействием распространению запрещенных наркотиков как с точки зрения их предложения, так и с точки зрения спроса на них. Наша уникальная роль заключается в том, что мы способны не только подробно анализировать тенденции, отслеживать развитие ситуации и новые явления, оказывать поддержку странам в рамках таких форумов, как Комиссия по наркотическим средствам, но и осуществлять на практике совместно с нашими партнерами эффективные и действенные проекты и программы через нашу глобальную сеть офисов на местах.

– Каковы основные тенденции глобальной политики в отношении наркотиков, касающиеся сокращения спроса на них?

– УНП ООН уделяет особое внимание профилактике и лечению наркомании, обеспечению последующего ухода и реабилитации на основе научно обоснованных данных и уважения достоинства человека. Мы стремимся к тому, чтобы профилактика наркомании была малозатратной, чтобы в ее основе лежала прежде всего забота о людях, защита благополучия детей, молодежи, семьи и общин. Во всей нашей работе золотой нитью проходит стремление призвать людей, страдающих от расстройств, связанных с потреблением наркотиков, к получению помощи в выздоровлении на основе оказания научно обоснованных, гуманных и доступных услуг без какой-либо дискриминации.

– Каким подходом руководствуется УНП ООН для сокращения спроса на наркотики?

– Несколько лет назад УНП ООН подготовило и выпустило стандарты по профилактике потребления наркотиков, в этом году совместно с ВОЗ – стандарты лечения расстройств на почве употребления наркотиков. Эти стандарты были разработаны с участием экспертов из самых разных стран на основе имеющейся в мире научной ли-



В настоящее время около 200 тысяч людей гибнет ежегодно по причинам, связанным с наркотиками

тературы. Стандарты УНП ООН представляют собой комплекс научно обоснованных мер, например, мер по профилактике наркомании, осуществляемых с участием родителей, в школах, на рабочем месте, в общинах и ориентированных на детей, молодежь и взрослых, включая всех лиц, относящихся к группе риска.

Необходимо также рассмотреть роль социальной защиты

в обеспечении здоровья и благополучия детей, которая может иметь важнейшее значение для предотвращения случаев прекращения детьми учебы в школе, особенно таких наиболее уязвимых из них, как дети из малоимущих семей. Продолжение учебы является весьма сильным фактором защиты, поэтому в целях профилактики наркомании и других рискованных моделей поведения все

страны должны стремиться к тому, чтобы дети не бросали школу.

– Какие меры в настоящее время являются наиболее эффективными с точки зрения профилактики наркозависимости и проведения информационно-разъяснительных мероприятий для детей и подростков, страдающих от наркозависимости и злоупотребления психоактивными веществами (и их родителей)?

– Если дети, молодежь или взрослые начинают употреблять наркотики, то у них возникают связанные с этим расстройства (включая зависимость). Существует ряд фармакологических и психосоциальных методов, при помощи которых можно лечить расстройства, связанные с употреблением наркотиков, заботиться о здоровье пациентов и содействовать выздоровлению, в том числе их реинтеграции в общество.

– В настоящее время Россия предлагает новые передовые научно-исследовательские подходы к профилактике наркомании. В этом году председатель Совета Федерации Федерального Собрания РФ Валентина Матвиенко выступила с инициативой создания Совета по проблемам профилактики при Совете Федерации. Экспериментальным полем для работы в этом направлении стал Московский государственный технический университет имени Баумана. Какие формы сотрудничества между УНП ООН и Российским советом по профилактике наркомании могут быть осуществлены?

– Мои сотрудники и я провели исключительно интересные обсуждения с делегацией, которая представила нам этот экс-



периментальный проект. Мы с нетерпением ожидаем продолжения сотрудничества и публикуем достоверную информацию для родителей и молодежи, в частности в рамках Молодежной инициативы УНП ООН (www.unodc.org/youth) и нашей кампании «Прежде всего слушайте!» (www.unodc.org/listenfirst). Цель этой кампании заключается в умении слушать детей и молодежь нашими сердцами и душой. По сути дела, в этом состоит основа любой профилактики наркомании. Мы будем также обмениваться научной литературой для документального подтверждения эффективности инновационных методов. Наконец, УНП ООН заинтересовано в обмене информацией об оптимальных видах практики, таких как создание в школах действительно привлекательной и интерактивной среды, основанной на целостном личном подходе и обеспечивающей благоприятные возможности для взаимодействия в области укрепления здоровья.

– Как обстоит дело с численностью наркозависимых людей в мире?

– Согласно последнему Всемирному докладу о наркотиках, изданному УНП ООН в

2016 году, в мире насчитывается около 250 миллионов людей в возрасте от 15 до 64 лет, которые хотя бы один раз употребляли запрещенные наркотики в 2014 году. Внутри этой группы общая численность потребителей остается стабильной, однако в настоящее время 29 миллионов человек относятся к категории проблемных наркопотребителей, что на 2 миллиона больше по сравнению с показателем, указанным в предыдущем докладе. Такое увеличение численности наркозависимых людей вызывает особую обеспокоенность, тем более что она включает 12 миллионов человек, употребляющих наркотики путем инъекций, и 14 процентов из них являются ВИЧ-инфицированными.

– Какие международные усилия необходимы для улучшения положения?

– Крайне необходимо тесное сотрудничество и партнерство на международном, региональном и местном уровнях в борьбе с запрещенными наркотиками. Вместе мы сильнее, чем порознь. Единство действий не является стратегическим выбором, оно в буквальном смысле придает силу международным мерам по борьбе с наркомани-

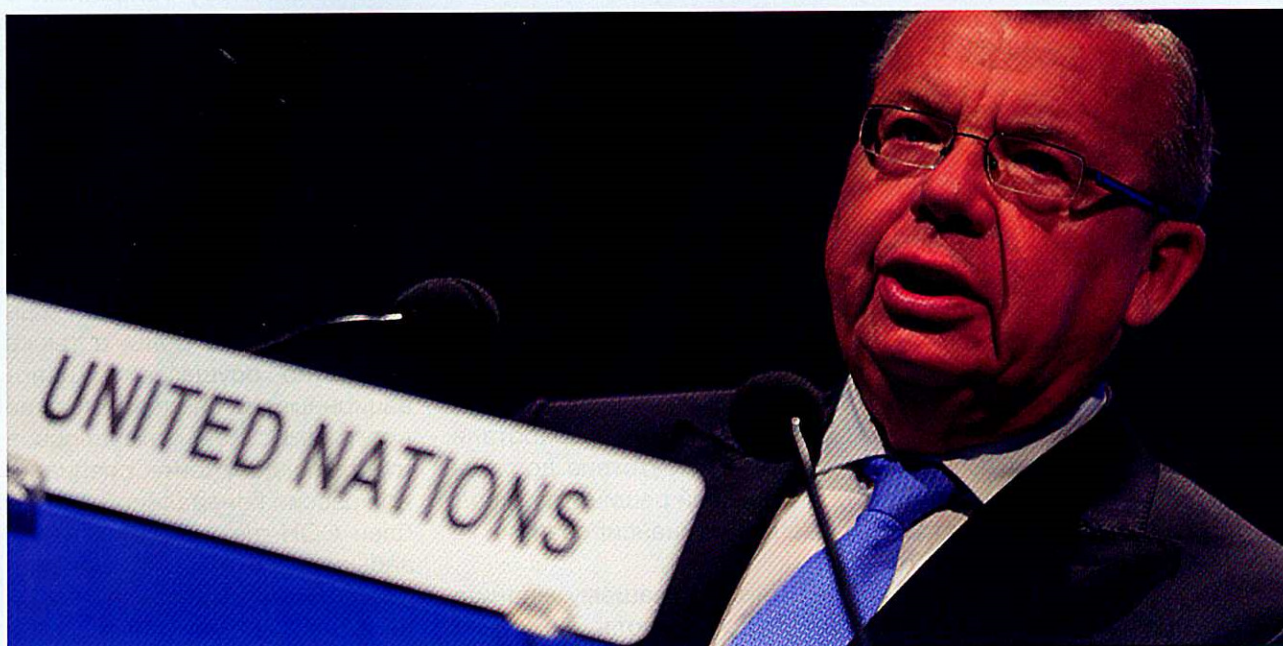
ей. Еще одним ключевым принципом является сбалансированный подход, предполагающий всеобъемлющие усилия, направленные против предложения наркотиков и спроса на них. Существует также необходимость решения задач, указанных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая задачи в рамках Цели-16, касающиеся управления, верховенства права и уголовного правосудия. Например, существенным фактором, способствующим транснациональной организованной преступности, остается коррупция.

Вместе с тем запрещенные наркотики – это не только проблема предложения, решать которую должны правоохранительные органы. Это также острейшая проблема здоровья людей, которая требует оказания поддержки для профилактики и лечения наркомании, в том числе лиц, страдающих от ВИЧ и гепатита. Главным приоритетом должны быть люди.

– Шаги по легализации наркотиков предпринимались всегда в разных странах и в разное время. Что происходит сейчас в этой области?

– Несмотря на единичные исключения, большинство государств по-прежнему привержены международным конвенциям о наркотиках. Они едины во мнении, что легализация идет вразрез с этими конвенциями. Такую позицию стран подтвердила специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН по мировой проблеме наркотиков, проведенная в апреле нынешнего года. Хотел бы добавить, что в настоящее время около 200 тысяч людей гибнет ежегодно по причинам, связанным с наркотиками. Этот показатель является слишком высоким и

Большинство государств привержены международным конвенциям о наркотиках. Они едины во мнении, что легализация идет вразрез с этими конвенциями



вызывает глубокую обеспокоенность. Я считаю весьма вероятным, что он значительно возрастет, если доступ к наркотикам будет легализован.

– В резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций определена ее позиция в отношении смертной казни. Как известно, в Китае смертная казнь применяется к наркоторговцам. Насколько эффективна эта мера наказания?

– УНП ООН как часть Секретариата Организации Объединенных Наций выступает против смертной казни при всех обстоятельствах, призывает все страны присоединиться к мораторию на ее применение и в конечном итоге отменить ее. Согласно международному праву, если смертная казнь все же применяется, то она должна назначаться только за совершение самых тяжких преступлений, а именно преступлений, связанных с умышленным убийством, и только при соблюдении надлежащих гарантий. Преступления, связанные с нар-

котиками, обычно не относятся к категории «наиболее тяжких преступлений».

– Следующий вопрос касается лечения наркозависимости. Программы снижения вреда и опиоидной/метадоновой заместительной терапии в России запрещены. Являются ли результаты заместительной терапии, применяемой в других странах, в целом положительными или отрицательными?

– Метадоновая поддерживающая терапия, которая является частью процесса постоянного ухода – от первого контакта на улице до выздоровления – была признана эффективной для улучшения здоровья людей, страдающих от расстройств, связанных с употреблением наркотиков. При обеспечении надлежащего контроля она позволяет лечить людей от таких расстройств и оказывать им поддержку в период их выздоровления. То же самое можно сказать о других программах, направленных на профилактику медицинских и социальных по-

следствий и расстройств, связанных с употреблением наркотиков.

– Существуют ли комплексные программы реабилитации и социальной реинтеграции для наркозависимых людей в России?

– В России имеются людские и финансовые ресурсы для разработки научно обоснованной, комплексной и сбалансированной системы профилактики наркомании, содействия здоровому и безопасному развитию детей и молодежи. Эта система может также использоваться для лечения, ухода и реабилитации людей с расстройствами, связанными с употреблением наркотиков. УНП ООН как один из ключевых партнеров Российской Федерации готово оказывать помощь в этой важной работе.

– Действительно ли новые психоактивные вещества (спайсы, дизайнерские наркотики и т.д.) представляют в настоящее время самую серьезную угрозу для общества?

– Я считаю это утверждение справедливым. Новые психоактивные вещества схожи по своему действию с действием известных опасных наркотиков, таких как героин, кокаин и каннабис, их употребление приводит к трагическим происшествиям со смертельным исходом, обращению к услугам скорой помощи и возникновению зависимости. Одна из самых тревожных проблем заключается в том, что очень часто продукты НПВ, которые должны быть идентичными, на деле содержат разные вредные вещества, порой не известные как поставщику, так и потребителю. Отсутствие информации о конкретном наркотики может сделать лечение исключительно сложной задачей.

– Многие страны, в которых изготавливаются запрещенные наркотики, фактически сами «сидят на игле». Каким образом международное сообщество, действуя через Организацию Объединенных Наций, способствует решению этой проблемы?

– Мы достигли значительных успехов в содействии альтернативному развитию, в том числе в нашей работе по поощрению фермеров к переходу от возделывания запрещенных культур к производству законных. Все это означает поощрение легальной экономики, в частности получения альтернативных источников средств к существованию. В Колумбии УНП ООН помогло 150 тысячам крестьян освободиться от зависимости от незаконных рынков, начав легальный сельскохозяйственный бизнес. В Перу, где УНП ООН работает гораздо дольше, фермерские предприятия в настоящее время продают на национальных и международных рынках товары стоимостью

110 млн долларов США. Таким образом, устойчивые источники средств к существованию являются реальностью, хотя мы не можем ожидать, что крестьяне откажутся от возделывания запрещенных культур в пользу законных в случае отсутствия рынка для сбыта своих товаров или надежной инфраструктуры для их перевозки.

Есть у нас программы поддержки альтернативного развития в Афганистане, но они пока эффективно не заработали. Причины – отсутствие должной политической решимости и надлежащего финансирования.

– В чем, по вашему мнению, заключается роль России в процессе конструктивного ре-

шения проблем, связанных с уменьшением спроса на наркотики?

– Российская Федерация выступает в авангарде поддержки УНП ООН в обеспечении того, чтобы лица, разрабатывающие политику на глобальном уровне, умели слушать и понимать голос науки и молодежи. В этом смысле стране предстоит сыграть огромную роль, а также конкретно осуществить инновационные исследовательские программы. Как отмечалось в итоговом документе специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН, не следует никогда забывать об общем значении обеспечения социальной защиты и благополучия для здорового развития детей и молодежи.



Справка

Управление ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК или УНП ООН; англ. UNODC от United Nations Office on Drugs and Crime) – подразделение Организации Объединенных Наций, занимающееся борьбой с незаконным оборотом наркотиков, оружия, организованной преступностью, торговлей людьми и международным терроризмом.

Штаб-квартира УНП ООН находится в Вене в Венском международном центре, наряду с такими организациями, как МАГАТЭ, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и другими.

Управление было основано в 1997 году в результате слияния Программы ООН по контролю за наркотиками и Центра по предотвращению международной преступности. УНП ООН действует по всему миру через сеть региональных отделений.

С 2010 года исполнительным директором Управления ООН по наркотикам и преступности является российский дипломат Юрий Викторович Федотов (род. 14 декабря 1947 года).